



Circular N° 31/09

Montevideo, 15 de Mayo de 2009.

De: Presidencia de ASAPRA

Para: Señores Consejeros

Ref.: INFORME SOBRE LA PARTICIPACIÓN DE ASAPRA EN LA REUNIÓN DEL GRUPO DE FACILITACIÓN DEL COMERCIO DE LA OMC

Señor Consejero:

En días pasados ASAPRA se avocó al tema relacionado al empleo de los Agentes Aduanales, abordado por la Organización Mundial de Aduanas en el Capítulo 8 del Convenio de Kyoto Revisado, tema recientemente propuesto para revisión dentro de la Reunión del Grupo de Facilitación del Comercio de la Organización Mundial de Aduanas, que se llevó a cabo del 27 de Abril al 01 de Mayo del presente año, en la Ciudad de Ginebra, Suiza.

En este sentido, la comunicación formal más reciente de la OMA (TN/TF/W/110/Rev. 1, de fecha 10 de Julio de 2008), contempla la siguiente propuesta presentada por la Comunidad Europea y Suiza, íntimamente basada en las propuestas presentadas en Junio de 2006, y toma en cuenta las presentaciones de otros Miembros ante el Grupo de Negociación. Esta propuesta fue inicialmente incluida en el Orden del Día de la reunión del Grupo de Negociación del Comité de Facilitación del Comercio de la OMC, mencionada en el párrafo anterior:

“Agentes Aduanales

1. Cuando algún miembro requiera el empleo obligatorio de Agentes Aduanales, dicho miembro deberá asegurar que los requerimientos y procedimientos para la obtención de licencia sean transparentes y justos.
2. Todo operador económico calificado, sujeto a los requerimientos para la obtención de licencia contemplados en el párrafo 1°. Deberán ser candidatos para la obtención de licencias. En el caso de personas morales, éstas podrán operar con sus propios apoderados aduanales, con licencia otorgada por las autoridades correspondientes para tal propósito y de conformidad con lo dispuesto en el párrafo anterior.
3. La cantidad de licencias deberá ser limitada.
4. A partir de la entrada en vigor del presente compromiso, aquellos miembros que no requieran el empleo obligatorio de Agentes Aduanales, no deberán introducir ni aplicar nuevos requerimientos para el empleo de Agentes Aduanales”.

Sin embargo, en fecha posterior se comunicó oficialmente el nuevo Orden del Día de la reunión antes citada, en la que el documento anterior fue excluido y reemplazado por la comunicación TN/TFW 110 original, en la que se manifiesta la intención de eliminar el uso obligatorio del Agente Aduanal.

Ante esta situación, ASAPRA designó a los Señores Alberto Tabel Unsaín, Presidente del Centro de Despachantes de Aduana del Paraguay, y al Lic. Luis Fernando Barbosa Sahagún, Exdirector General de la Confederación de Asociaciones de Agentes Aduanales de la República Mexicana y actual Presidente del Comité de Aduanas de la International Chamber of Commerce México, como representantes de ASAPRA ante la reunión del Grupo de Facilitación del Comercio de la OMC, con el fin de defender la posición de nuestro gremio.

Al respecto, es importante dejar constancia de la excelente labor realizada por el Sr. Alberto Tabel Unsaín, Presidente del Centro de Despachantes de Aduana del Paraguay, quien oportunamente hizo del conocimiento de nuestro Organismo Internacional esta relevante información y generó las primeras acciones encaminadas a permitir la representación de ASAPRA en la reunión mencionada, sobre la cual presentamos a continuación un informe del resultado obtenido:

Se tuvo contacto con la Consejera de la Misión Permanente de México en la OMC, para presentarnos, explicarle la posición ASAPRA y obtener su apoyo en las sesiones de trabajo.

Se tuvo una importante participación en la reunión de trabajo coordinada por la Consejera Patricia Frutos, de Paraguay, y el Consejero de Honduras, Lic. Joel Romero, en la que estuvieron presentes los Consejeros de Colombia, Ecuador, México, Chile, El Salvador, Guatemala y Uruguay, y en la que se elaboró la estrategia de ser propositivos con relación al Documento 110 original (que nos elimina) y se estableció un frente común para solicitar volver al estudio del Documento 110 Revisado 1 (más flexible).

Asimismo, se tuvo igualmente la oportunidad de reunirse con el Presidente del Grupo de Trabajo y de manifestarle a uno de los Secretarios la posición de nuestro Organismo, con respecto al uso de los Agentes Aduanales.

Faltando algunos minutos para el final de la sesión, el Presidente decide darla por concluida y postergar los temas faltantes para el mes de Julio próximo, incluido el tema que nos ocupa. Esto se debe en gran parte a la importante labor que realizaron los países citados anteriormente, ya que esta situación suele darse cuando no existen condiciones para someter un punto a la mesa y esperan que los países que lideran éste logren inclinar la balanza y llegar más consensuados.

Es importante mencionar que el Dr. Manuel Schaerer, Delegado de la Aduana de Paraguay, asistió en fecha reciente a una Mesa de Trabajo sobre Estándares Internacionales, organizado por los auspiciantes de esta propuesta (Noruega y Suiza), en el Grupo de Facilitación de Comercio de la OMC y con la participación de Organismos internacionales que trabajan en estandarización, como la UNCTAD, la OMA y otros (en una de las salas de las OMC).

Esta propuesta se trata básicamente de la adopción de estándares internacionales a través de la aceptación de una propuesta que está siendo negociada en el Grupo de Facilitación de Comercio, por lo cual se pretende adoptar una serie de instrumentos internacionales, entre ellas el Protocolo de Kyoto Revisado. El nivel de vinculación que se otorgará a estos instrumentos internacionales está todavía en discusión, sin embargo, existe en la propuesta un numeral (el número 3) que otorga flexibilidad de aplicar o no estándares internacionales bajo ciertas condiciones.

De lo anterior, se desprende que aún cuando el alcance e implicación de esta propuesta está todavía en discusión y negociación y se cuenta con dos meses para que vuelva a tocarse este importante tema, se debe evaluar y analizarla detalladamente, ya que de continuar la intención de los proponentes, estos instrumentos podrían volverse vinculantes ante la OMC para todos los países signatarios, evitándose o saltándose si se quiere, una ratificación oficial del instrumento. Por tal motivo, es de vital trascendencia que los Organismos miembros de ASAPRA continúen cabildeando y buscando alianzas ante sus respectivas Cancillerías para presentarnos debidamente acreditados en las próximas reuniones, debiendo ser debidamente analizadas las implicaciones jurídicas de este tema, a fin de tomar una postura institucional.

Por último, deseamos hacer un amplio reconocimiento a la destacada participación que tuvieron nuestros dos Representantes en Ginebra, así como a la invaluable gestión que han realizado muchos de nuestros Organismos asociados desde sus respectivos países, destacando la importante labor realizada ante las Cancillerías de Centroamérica, por el Sr. Oscar Ramos Valverde, Presidente de la Asociación de Agentes Aduanales de Costa Rica, y del Dr. Henry Thompson Argüello, Asesor Jurídico de ASAPRA, así como del Sr. Kenneth Werner Méndez, Expresidente de la Cámara Aduanera de Chile, y del Sr. Juan Carlos Vilaseca González, Vicepresidente de ASAPRA, ante las Cancillerías de sus respectivos países.

A t e n t a m e n t e

Lic. Alejandro O. Ramos Gil
Presidente
