



Circular N° 74/09

Montevideo, 14 de Octubre de 2009.

De: Secretaría General de ASAPRA

A: Señores Consejeros

Ref.: TRANSCRIBE INFORME DEL PRESIDENTE DE ASAPRA PARA LA ASAMBLEA.

Sr. Consejero;

Por la presente me pongo en contacto con Ud. para remitirle a continuación y como parte de este documento, el Informe elaborado por el Presidente de ASAPRA, Lic. Alejandro O. Ramos Gil.

El mismo ha sido incluido en la Orden del Día de la Asamblea en el punto N° 4.

Sin otro particular, le saluda muy atentamente.

Dr. Álvaro Pinedo Arellano

Secretario General



INFORME ANUAL DE LA PRESIDENCIA DE ASAPRA
LIC. ALEJANDRO O. RAMOS GIL

Noviembre 2008 - Septiembre 2009

Sabedores de nuestro pasado, actores de nuestro presente y promotores del futuro, ASAPRA cuenta con 40 años de historia, con 40 de lucha y representación de los Agentes y Despachantes de Aduana en 20 países de Iberoamérica. Toda esa experiencia acumulada de esta noble institución nos ha permitido saber conducir los destinos de esta gran organización al ritmo que impone la galopante globalización de nuestra era. Sabemos que no es tarea fácil, pero con la ayuda de todos ustedes, líderes en la región, hemos podido vertebrar los esfuerzos necesarios para documentar experiencia, mejores prácticas, reformas legislativas y la academia.

El tiempo que nos tocó vivir, nos ha dejado una gran lección, en lo económico, en lo político y en lo social. La crisis mundial del 2008 le ha dado al mundo una nueva cara y así como venimos experimentando una transformación de la sociedad, de los gobiernos, en la educación y en la cultura, el comercio vive también cambios día a día que nos exigen a todos, estar atentos a las nuevas necesidades los actores del comercio internacional.

Es por ello que resulta de suma importancia que sigamos generando espacios para la discusión de los principales temas de la agenda aduanera internacional, matizados por el tiempo y circunstancias que vive y dicta nuestra región. Resulta fundamental que formemos parte de cada grupo, de cada foro, de cada congreso que en materia aduanera se geste.

La experiencia y conocimiento aduanera internacional recae en nosotros y no en la estructura gubernamental, que dado el incesante relevo institucional en sus filas, van generando la pérdida de la historia, la razón de ser de las cosas y figuras institucionales que le han dado vida y viabilidad al desarrollo del comercio internacional en nuestra región.

Conscientes de la gran responsabilidad que implica el representar a un Organismo mundial, líder en el Comercio Exterior, y de la importancia de dar continuidad a la destacada labor desarrollada por las autoridades de ASAPRA que nos precedieron, iniciamos nuestro segundo año de gestión con el objetivo principal de mantener el nivel de posicionamiento que ha alcanzado nuestra Asociación internacional y asimismo fortalecer la profesión del Agente de Aduanas. En este contexto, nos dimos a la tarea de llevar a cabo un programa de actividades enfocadas principalmente a lograr el bienestar y la seguridad de nuestra Asociación internacional, de sus 20 organismos miembros y sus agremiados.

La base de nuestros esfuerzos se ha centrado en:

- Fortalecer la figura del Agente o Despachantes de Aduana de América Latina, España y Portugal
- Mantener una estrecha comunicación con los Organismos miembros de ASAPRA
- Tener presencia con las representaciones diplomáticas de los países miembros de ASAPRA, generando una agenda comunitaria, con las particularidades de cada Estado.
- Participar y difundir los beneficios de la figura del Agente o Despachante de aduana en los principales foros internacionales.
- Mantener una relación de colaboración con los funcionarios públicos y Organismos Internacionales como la Organización Mundial de Aduanas, la Organización Mundial de Comercio, la International Federation of Customs Brokers, la International Chamber of Commerce, entre otros.
- Mantener actualizados a sus agremiados y crear un frente común sobre las diversas reformas y legislaciones que afectan la profesión del Agente de Aduanas
- Apoyar a las entidades asociadas en cada uno de sus países en la presentación de proyectos, así como coadyuvar a la intermediación con las autoridades aduaneras domésticas.
- Vincular a los representantes de cada una de las organizaciones miembros de ASAPRA con otras autoridades aduaneras, a fin de entrelazar proyectos, experiencias, modelos de operación y mejores prácticas.
- Identificar y analizar la legislación aduanera de los países miembros, manteniendo un permanente monitorio parlamentario, que permita conocer los más importantes proyectos de reformas a las leyes aduaneras de los países miembros de ASAPRA.
- Generar espacios para la discusión de experiencias en temas de la operación, legislación, la academia y mejores prácticas entre los países miembros que nos permitan enriquecer el conocimiento aduanero, poniendo a disposición de todos sus agremiados la información necesaria para la toma de decisiones.

Comunicación con Organismos miembros

Uno de los principales intereses de este Directorio ha sido mantenerse en permanente comunicación con sus Organismos asociados, por lo que desde principios del año pasado se estableció un sistema de comunicación directa con los

Presidentes de cada Asociación, denominado “Oficios Reservados”, con los cuales hemos podido transmitir información trascendente que nos permita a todos mantenernos actualizados en diversos temas y amenazas que surgen para el Comercio Exterior que afectan a nuestro gremio, y al mismo tiempo recibir la importante retroalimentación de cada país, generando sinergias y estrategias a favor de nuestra profesión.

Con este motivo, durante el último año se generaron 76 Oficios Reservados y 71 Circulares de ASAPRA cuyo número fecha y materia se detallan en los numerales X y XI de la Memoria.

De igual forma, aprovechando los viajes que se han generado con motivo de nuestra gestión, hemos visitado y llevado a cabo reuniones con los miembros de la Asociación de Despachantes de Aduana del Uruguay, la Cámara Aduanera de Chile y el Centro de Despachantes de Aduana de la República Argentina.

Reuniones de Directorio

De igual forma, con el fin de trabajar activamente y en coordinación con los Vicepresidentes de Área, el Secretario General y el Subsecretario General de ASAPRA, llevamos a cabo tres Reuniones de Directorio durante el presente año, en las Ciudades de Montevideo, Uruguay, Cancún, Q. Roo, México y Cartagena de Indias, Colombia, las cuales fueron ampliadas a los Consejeros de ASAPRA, con objeto de contar con la valiosa participación de las Asociaciones miembros.

Los temas tratados en estas reuniones, cuyo detalle también se consigna en la Memoria de Actividades, fueron hechos del conocimiento de los Señores Consejeros a través del envío del Acta correspondiente, en las que se destacan, entre otros, la atención de los siguientes temas:

Reunión en Montevideo, Uruguay

- Se acordó el envío del Código Aduanero Andino a la Comunidad Andina de Naciones, referente a la Decisión 671 sobre Armonización de Regímenes Aduanero, entregado por la Cámara Aduanera de Chile.
- Se acordó enviar a los Organismos miembros el Nuevo Reglamento Aduanero en Brasil, traducido al idioma Español, en el que se consagra la figura del Despachantes Aduanero de Brasil.
- Problemas sobre la reglamentación de empresas de mensajería y empresas couriers
- Participación de ASAPRA en reuniones de la OMA y la OMC
- Se acordó el envío del documento emitido por la OMA, denominado “Crisis mundial 2009”, emitido por ese Organismo en Diciembre de 2008

- Informe de Programa de Seminarios 2009
- Informe de pagos de cuotas

Reunión en Cancún, Q. Roo, México

- Asamblea Anual y Cuadragésimo Aniversario de ASAPRA
- Propuesta de Facilitación del Comercio de la OMC, Situación Actual y Estrategia
- Informe de pagos de cuotas y miembros plenos hábiles

Reunión en Cartagena de Indias, Colombia

- Asamblea Anual y Cuadragésimo Aniversario de ASAPRA
- Propuesta de Facilitación del Comercio de la Organización Mundial de Comercio: Situación Actual y Estrategia
- Informe de pagos de cuotas y miembros plenos hábiles

Seminarios ASAPRA

Tuvimos la oportunidad de participar en los siguientes Seminarios y eventos organizados por las Asociaciones miembros:

- Seminario Internacional “La Importancia Estratégica del Despachantes de Aduana para los Gobiernos de América Latina en el Comercio Exterior”, organizado por la Federación de Despachantes Aduaneros de Brasil, en Noviembre de 2008
- Seminario Internacional “Rol del Agente Aduanal en el Nuevo Ambiente del Comercio Internacional”, organizado por la Asociación Dominicana de Agentes de Aduana, en Noviembre de 2008.
- Congreso Nacional de Agentes Aduanales de la República Mexicana, bajo el lema: “Comercio Exterior Competitivo: Impulso de la Economía Nacional” efectuado en Julio de 2009, en el que tuvimos oportunidad de escuchar la visión y ponencias de destacados conferencistas y funcionarios de México y otros países, con respecto a la situación actual en materia de Comercio Exterior.

Participación de ASAPRA en Reuniones de la Organización Mundial de Aduanas

- 28° Sesión del Comité Técnico de Valoración en Aduana de la Organización Mundial de Aduanas, llevada a cabo el 30 de Marzo de 2009, en la que fuimos dignamente representados por Directivos de la Asociación de Despachantes de Aduana del Uruguay.
- 113 Y 114 Sesiones del Consejo de Cooperación de Aduanas, de la OMA, efectuadas del 25 al 27 de Junio de 2009, en las que se abordaron los siguientes temas:

Seguridad y Facilitación Comercial

1. Ley sobre el escaneo del 100% de los contenedores

- Compromiso constructivo con el Congreso de EE.UU.
- Alternativa: gestión de riesgos – Estudio sobre la aplicación de SAFE para determinar los progresos realizados (30 países)

2. Directrices para la recuperación comercial

- Basadas en el modelo del APEC (Singapur)

3. Operadores Económicos Autorizados

- Recopilación de los operadores existentes
- Guía para la creación de operadores económicos autorizados
- Reconocimiento mutuo

4. Ventanilla única: ventajas para los operadores (Abril de 2009, Marruecos)

- Oportunidad para el intercambio de experiencias y el refuerzo de la capacidad con vistas a planificar la modernización de las Aduanas.
- Exposición de los sistemas TI disponibles en el mercado.
- 600 participantes, incluidos 13 Directores Generales de Aduanas
- Próxima Conferencia: Irlanda, Abril de 2010

5. Red para la aplicación de las medidas aduaneras

- Base de datos no nominal de la OMA sobre confiscaciones
- Intercambio de información
- Alimentada por los puntos de contactos nacionales
- CENcomm
- Herramienta de comunicación protegida para operaciones conjuntas: drogas, falsificación, blanqueo de dinero, etc.
- CEN Nacional (nCEN)
- Base de datos nominal protegida para análisis de riesgo a escala nacional
- Infraestructura para el intercambio de información



- De igual forma, hemos mantenido una abierta y cordial comunicación con el Sr. Kunio Mikuriya, Secretario General de la Organización Mundial de Aduanas, a quien tuvimos oportunidad de recibir en nuestra pasada Asamblea y Congreso Internacional de ASAPRA, realizado en Octubre de 2008, en Panamá.

Participación de ASAPRA en Reuniones de la Organización Mundial de Comercio

Un tema de especial importante y prioridad surge ante la creciente amenaza que los Agentes de Aduana empezamos a enfrentar con motivo de la propuesta presentada por la Comunidad Europea ante la Organización Mundial de Comercio, en el sentido de eliminar la intervención de los Agentes o despachantes de Aduanas. Ante esto, ASAPRA se avocó a la labor de coordinar acciones conjuntas con las Asociaciones miembros, con el fin de lograr un frente común a través de las Cancillerías de cada país, para fortalecer la figura del Agente de Aduanas.

De igual forma y a fin de dar seguimiento a este delicado tema, ASAPRA participó a través de sus representantes, en las reuniones de la OMC que a continuación se indican:

- Reunión del Grupo de Negociación del Comité de Facilitación de la OMC, realizada del 23 al 27 de Febrero, en Ginebra, Suiza, en la que fuimos dignamente representados por del Sr. Alberto Tabel Unsaín, Presidente del Centro de Despachantes de Aduana del Paraguay.
- Reunión del Grupo de Negociación del Comité de Facilitación de la OMC, efectuada los días del 27 al 30 de Abril, en la Ciudad de Ginebra, Suiza, en la que el Sr. Alberto Tabel Unsaín, Presidente del Centro de Despachantes de Aduana del Paraguay, y el Lic. Luis Fernando Barbosa Sahagún, Presidente del Comité de Aduanas de la ICC México, realizaron un excelente papel representando a ASAPRA.
- Reunión sobre Normas de Facilitación del Comercio, realizada el 1 de Julio de 2009, en la Ciudad de Ginebra, Suiza, reunión en la que fuimos representados con la destacada participación del Dr. Henry Thompson Arguello, Asesor Jurídico de ASAPRA.

Participación de ASAPRA en Eventos Internacionales

Participamos en la Reunión Mundial de Derecho Aduanero y en la Asamblea General Ordinaria de la Academia Internacional de Derecho Aduanero, los días 4 y 5 de Junio, en la Ciudad de Lisboa, Portugal, eventos que se han llevado a cabo durante 5 años consecutivos y en los que son abordados temas de derecho



aduanero por Profesores internacionales expertos en la materia. El presente año, los temas principales fueron la crisis y el proteccionismo, el impacto que tendrá esto a nivel aduanero, así como la violación de acuerdos aduaneros que esta situación ocasionará.

A invitación de la Dirección de Impuestos y Aduanas de Colombia, participamos en la XII Conferencia Regional de Directores Generales de Aduanas de las Américas y el Caribe, realizada en la Ciudad de Cartagena de Indias, Colombia, del 7 al 9 de Septiembre de 2009, en la que tuvimos oportunidad de reunirnos con algunos Directores Nacionales de Aduanas y con el Sr. Kunio Mikuriya, Secretario General de la Organización Mundial de Aduanas.

Reseña Histórica de ASAPRA 1969 - 1993

Otro asunto no menos importante, es la reseña histórica que nuestro Ex Secretario General, Don Alex Avsolomovich Callejas, realizó sobre nuestro Organismo Internacional, que comprende los años de 1969 a 1973, período en el que el Sr. Avsolomovich colaboró y participó activamente en la consolidación e historia de ASAPRA.

En este documento se destacan, entre otros, antecedentes importantes de la fundación de ASAPRA, así como diversos cambios generados a lo largo de los años en el ámbito aduanero y en la profesión del Agente de Aduanas, por lo que este documento constituye una fuente de consulta importante, que sin lugar a dudas será un valioso legado para las generaciones futuras.

Lic. Alejandro O. Ramos Gil
Presidente de ASAPRA
